



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10  
tel.: (017) 859 00 50 [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

P. Skarbmik  
P. M. Kuma  
09.12.2021

UCHWAŁA NR 14 / 2021



## Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 6 grudnia 2021 roku

w sprawie: ***Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Zaleszany na rok 2022, wraz objaśnieniami.***

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Stanisław Biesiadecki - przewodniczący
2. Jerzy Kos - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Zaleszany na 2022 rok wraz z objaśnieniami.

*postanawia:*

***przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.***

*Uzasadnienie:*

Wójt Gminy Zaleszany Zarządzeniem Nr 129/2021, z dnia 10 listopada 2021 roku „w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2022 r. oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zaleszany”, przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2022 Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2021r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikiem zasadniczo spełnia wymogi formalne określone w uchwale Rady Gminy Zaleszany Nr XXXIX/434/10, z dnia 21 września 2010 roku „w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Zaleszany”.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa. Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów.

Prognozowane dochody budżetu ustalono w szczególowości według źródeł, działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na grupy wydatków, tj. zasadniczo zgodnie z wymogami przepisu art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy zaplanowano na kwotę 49.649.599 zł., wydatki natomiast na kwotę 52.573.946 zł. Planowany budżet wykazuje deficyt na kwotę 2.924.347 zł., który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje przychody budżetu w kwocie 5.533.606 zł., z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) oraz wolnych środków, w tym na pokrycie deficytu kwota 2.924.347 zł., oraz na pokrycie spłat wcześniej zaciągniętego zadłużenia kwota 1.533.606 zł. Planowane rozchody budżetu stanowią kwotę 2.609,259 zł., z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętego zadłużenia.

Planowane wydatki bieżące budżetu w kwocie 42.499.728 zł., nie przekraczają kwoty planowanych dochodów bieżących w kwocie 41.393.414 zł., powiększonych o kwotę przychodów 2.924.347 zł., pochodzących z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o których mowa w art. 217 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (RFIL), a zatem warunek określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony.

W § 3 ust. 4 poprawnie ustalono roczny limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętego zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek.

W § 4 poprawnie ustalono rezerwy ogólną i celową budżetu na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego.

W § 5 ust. 1–5 określono szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw wraz w wyodrębnionymi dochodami i wydatkami finansowanymi z tych dochodów, w tym: z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska, ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym oraz ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 6 ustalono plan dotacji z budżetu gminy podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do uchwały. W ramach planowanych dotacji ujęte zostały dotacje na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego.

Warunkiem zaplanowania tego rodzaju wydatku jest podjęcie odrębnej uchwały organu stanowiącego o udzieleniu pomocy finansowej.

W § 7 zaplanowano upoważnienia dla Wójta Gminy dotyczące: zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy, do określonej wysokości, do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych z wyłączeniem przeniesień między działami, dokonywania zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, z wyłączeniem między działami, dokonywania zmian dochodów i wydatków zmiana kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu, zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu, zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich, lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Do projektu uchwały budżetowej zostały dołączone objaśnienia opisowe, zasadniczo spełniające wymagania określone w uchwale rady gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej w zakresie uzasadnienia.

Uwagi Składu Orzekającego dotyczą:

- błędów rachunkowych w podsumowaniu dochodów w dziale 700 oraz dochodów bieżących budżetu w pozycji „bieżące razem”.
- brak bliższych objaśnień dotyczących planowanych wydatków na promocję gminy (75075),
- brak wyodrębnienia w treści uchwały dochodów i wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej,
- brak zaplanowanych wydatków na obowiązkowe zadania gminy w działach 85446 „doszkadzanie i doskonalenie zawodowe nauczycieli”, 85416 „pomoc materialna dla uczniów o charakterze materialnym”, 90004 „utrzymanie zieleni w miastach i gminach”.
- brak zaplanowania w rozdz. 80106 w wydatkach nowych paragrafów dotyczących wynagrodzeń nauczycieli § 479, 480.
- brak uzasadnienia (kalkulacji) dla planowanych przychodów z tytułu wolnych środków i niewykorzystanych środków z RFIL.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Zaleszany w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, iż po usunięciu stwierdzonych uchybień mogą one stanowić materiał do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2022 rok.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a

  
PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
mgr Stanisław Biesiadecki