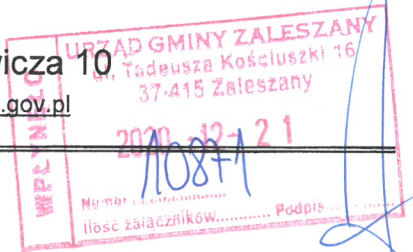




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



P. M. Kuno  
P. Stworbnik

21.12.2020

UCHWAŁA NR XIV / 269 / 2020

## Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 17 grudnia 2020 roku

w sprawie: **Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Zaleszany na rok 2021, wraz objaśnieniami.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                            |                  |
|----------------------------|------------------|
| 1. Stanisław Biesiadecki   | - przewodniczący |
| 2. Jerzy Kos               | - członek        |
| 3. Maria Czarnik - Goleisz | - członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Zaleszany na 2021 rok wraz z objaśnieniami.

*postanawia:*

**przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

*Uzasadnienie:*

Wójt Gminy Zaleszany Zarządzeniem Nr 151/2020, z dnia 12 listopada 2020 roku „w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2021 r. oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zaleszany”, przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2021 Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 13 listopada 2020 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikiem zasadniczo spełnia wymogi formalne określone w uchwale Rady Gminy Zaleszany Nr XXXIX/434/10, z dnia 21 września 2010 roku „w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Zaleszany”.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa. Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów.

Prognozowane dochody budżetu ustalono w szczególności według źródeł, działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na grupy wydatków, tj. zasadniczo zgodnie z wymogami przepisu art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy zaplanowano na kwotę 49.213.262 zł., wydatki natomiast na kwotę 53.974.769,65 zł. Planowany budżet wykazuje deficyt na kwotę 4.761.507,65 zł., który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych kredytów i pożyczek, pożyczki z budżetu państwa oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje przychody budżetu w kwocie 5.786.507,65 zł., w tym na pokrycie deficytu kwota 4.761.507,65 zł., oraz na pokrycie spłat wcześniej zaciągniętego zadłużenia kwota 1.025.000 zł. Planowane rozchody budżetu stanowią kwotę 1.025,000zł., z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętego zadłużenia.

Planowane wydatki bieżące budżetu nie przekraczają kwoty planowanych dochodów bieżących, zatem warunek określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony.

W § 3 ust. 4 poprawnie ustalono roczny limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętego zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek.

W § 4 poprawnie ustalono rezerwy ogólną i celową budżetu na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego.

W § 5 określono szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw wraz w wyodrębnionymi dochodami i wydatkami finansowanymi z tych dochodów. Z powyższego § 5 należy wyeliminować zapisy ust. 5, tj. Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych. Ujmowanie powyższego „RFIL” w szczególnych zasadach wykonywania budżetu w roku 2021 nie znajduje podstaw prawnych.

W § 6, 9, i 10 określono plan dochodów i wydatków realizowanych w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu.

Dla większej przejrzystości uchwały budżetowej wskazane jest aby regulacje zawarte w § 7 i 8 umieścić w treści uchwały po wyszczególnieniu wszystkich regulacji dotyczących szczególnych zasad wykonywania budżetu( np. po § 10).

W treści § 7 uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych.

W § 8 ustalono plan dotacji z budżetu gminy podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do uchwały. W ramach planowanych dotacji ujęte zostały dotacje na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Warunkiem zaplanowania tego rodzaju wydatku jest podjęcie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej.

W § 11 ustalono plan wydatków na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołectkiego.

W § 12 zaplanowano w pkt 1) upoważnienia dla Wójta Gminy dotyczące zaciągania pożyczek i kredytów do kwot wynikających z limitów zobowiązań, o których mowa w § 3 pkt 4 niniejszej uchwały, w celu sfinansowania wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, przejściowego deficytu budżetu oraz sfinansowania planowanego deficytu budżetu, w tym wyprzedzającego finansowania działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z powyższych upoważnień należy pozostawić wyłącznie upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu gminy. W pozostałym zakresie upoważnienia ww. nie znajdują podstaw prawnych. W pozostałym zakresie planowane upoważnienia są poprawne.

Do projektu uchwały budżetowej zostały dołączone objaśnienia opisowe, zasadniczo spełniające wymagania określone w uchwale rady gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej w zakresie uzasadnienia.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, iż po usunięciu stwierdzonych uchybień mogą one stanowić materiał do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2021 rok.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
mgr Stanisław Biesiadzki

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a

