



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10
tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

p. Skrzybnik
p. m. [signature]
04.12.2018



UCHWAŁA NR XVI/ 260 /2018

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z 30 listopada 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Zaleszany na rok 2019

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2019 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami opisanymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Zaleszany zarządzeniem nr 130.2018 z 14 listopada 2018 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2019 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy w Zaleszanych i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2018 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2018 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Zaleszany, zawartym w uchwale nr XXXIX/434/2010 z 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Zaleszany. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 62.425.862 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 43.623.928 zł, a dochody majątkowe w wysokości 18.801.934 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 70.857.236,23 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 38.347.236,23 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 32.510.000 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Zaleszany z 21 września 2010 r.

Deficyt budżetu ustalono w kwocie 8.431.374,23 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu ustalono kredyty i pożyczki w kwocie 8.431.374,23 zł.

Zaplanowano rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 930.000 zł. Jako źródło sfinansowania spłat kredytów i pożyczek wskazano przychody z kredytu w kwocie 930.000 zł.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 9.361.374,33 zł, tj. o 0,10 zł wyższej od sumy kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu oraz kredytów i pożyczek na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 11.361.374,33 zł, tj. o 0,10 zł wyższej od sumy limitów zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu (8.431.374,23 zł), kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (930.000 zł) oraz kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu (2.000.000 zł).

Z kolei w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej napisano, że „plan przychów budżetu gminy na 2019 rok wynosi 9.768.427,46 zł”.

Należy doprowadzić do zgodności opisanych wyżej wielkości.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2019 rok.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Zaplanowano także wydatki na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Warunkiem zaplanowania tego rodzaju wydatków w uchwale budżetowej jest podjęcie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej.

Z tabeli o wydatkach wynika, że dotacja zaplanowana w dziale 851 rozdział 85121 jest dotacją podmiotową, zaś z załącznika nr 1, że jest to dotacja celowa. Powyższą niezgodność należy wyeliminować.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej na realizację zadań własnych gminy z zakresu zarządzania kryzysowego. Wskazana rezerwa celowa nie jest niższa niż minimalna wielkość tej rezerwy, ustalona zgodnie z treścią przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.).

Poprawnie określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2019, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowanie z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Zasadne jest uaktualnienie niektórych publikatorów powołanych aktów prawnych.

Wydatki w ramach funduszu sołectkiego zostały zasadniczo ujęte poprawnie. Wątpliwości z punktu widzenia związku opisanych przedsięwzięć z zadaniami własnymi gminy budzi ujęcie tych przedsięwzięć w sposób, który wprost nie wskazuje na istnienie takiego związku. Chodzi o wydatki na zadania określone jako: „naprawa mola, wykonanie ławek, płotka wokół szamba i placu zabaw”, „lampa oświetleniowa (bez słupa i kabla)”, „renowacja oczka wodnego”, „odmulenie oczek i cieków wodnych”, „zakup sprzętu sportowego”, „zakup kruszywa”, „zakup tablicy wolnostojącej”, „organizacja imprezy «Konie nasza pasja»”, „zakup bramek treningowych”, „położenie kostki w altance przy ulicy Berdechowskiej”, „zakup ławek i stojaków na rowery”, „renowacja zażytkowej figury Matki Boskiej z Dzieciątkiem”, „zakup lub remont sprzętu muzycznego dla orkiestry” – bez odniesienia do realizacji konkretnych zadań własnych gminy. Ostatnie z wymienionych przedsięwzięć jest dodatkowo określone alternatywnie („zakup lub remont”), co oznacza, iż w istocie nie zostało określone konkretne przedsięwzięcie. Stosownie do treści przepisu art. 2 ust. 6 ustawy z 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu sołectkiego przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Niezbędne jest zatem szersze opisanie zadań i wykazanie ich związku z zadaniami gminy, zaś w odniesieniu do przedsięwzięcia odnoszącego się do „zakupu lub remontu” sprzętu muzycznego, dodatkowo sprecyzowanie przeznaczenia wydatków.

Wójt gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach niewykonujących bankowej obsługi budżetu gminy oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych do dokonywania zmian w budżecie w ustalonym zakresie.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Nie ujęto w nim jednak wydatków na rzecz izby rolniczej.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Mirosław Paczocha